

Bydgoszcz, dnia 08 maja 2020 r.

L.dz. GZ/PN/1229 /2020

Sprawa: Odpowiedzi na pytania skierowane przez oferentów do przetargu nieograniczonego pn. „Dostawa wapna do Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów ProNatura Sp. z o.o.”

Nr MKUO ProNatura ZP/NO/24/20

Pytanie 1.

Prosimy o dokładne sprecyzowanie nazwy produktu, gdyż w naszej ocenie zaistniał błąd w specyfikacji.

Odpowiedź:

Nazwa produktu to wapno hydratyzowane wysoko-reaktywne. Zawarty w specyfikacji parametr „zawartość CaO”, wynika z przeliczenia oznaczonego Ca(OH)₂ zgodnie z normą PN-EN-459-1. Jest oczywistym, że w produkcie hydratyzowanym CaO w takiej postaci nie występuje.

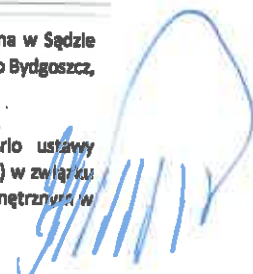
Pytanie 2.

Działając na podstawie zapisów części VI pkt 4 SIWZ niniejszym wnosimy o dokonanie przez Zamawiającego zmiany treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia i odstąpienie od żądania składania przez podwykonawców Jednolitego Europejskiego Dokumentu Zamówienia, jak to zostało zawarte w części III pkt 3 ppkt 3 SIWZ.

Zgodnie z art. 25a ust. 5 Prawa zamówień publicznych z 29.01.2004 r. (Dz.U. z 2015 r., poz. 2164) dalej p.z.p., na żądanie zamawiającego, wykonawca, który zamierza powierzyć wykonanie części zamówienia podwykonawcom, w celu wykazania braku istnienia wobec nich podstaw wykluczenia z udziału w postępowaniu, składa jednolite dokumenty dotyczące podwykonawców, jeżeli wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 p.z.p.

Z przywołanego artykułu jednoznacznie wynika, że zamawiający może żądać jednolitego dokumentu od podwykonawców – ale nie jest to obowiązek aktualizujący się w każdym wypadku gdy wartość zamówienia jest równa lub przekracza kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 p.z.p. Jednolity dokument podwykonawcy składa wykonawca zatem tylko jeżeli zamawiający tego wymaga. W niniejszym postępowaniu zamawiający zawarł taki wymóg w cz. III pkt 3 ppkt 3.

(...) kupuje oferowany produkt na warunkach CPT w związku z czym nie jest odpowiedzialny za organizowanie usługi transportowej i na etapie składania oferty nie jest w stanie jednoznacznie określić, która firma transportowa będzie realizowała daną dostawę.



Mając powyższe na uwadze wnosimy o zmianę treści SIWZ w takim zakresie aby Zamawiający nie dokonywał weryfikacji podwykonawców pod kątem braku istnienia podstaw do wykluczenia (i nie przewidywał takiej możliwości w ogłoszeniu o zamówieniu) usuwając treść zamieszczoną w cz. III pkt 3 ppkt 3 SIWZ oraz wszelkie odniesienia zawarte w SIWZ korelujące z tym postanowieniem.

Odpowiedź:

Wykonawca nie ma obowiązku wskazywania danych oraz JEDZ podwykonawcy, jeśli w dniu składania ofert dane podwykonawcy nie są mu znane. Możliwa i w pełni dopuszczalna jest zatem sytuacja, w której w ofercie wskaże się na chęć korzystania z podwykonawców nie wskazując ich danych - wówczas obowiązek przedstawienia JEDZ przesunie się na moment realizacji zamówienia.

Zamawiający zastrzega sobie prawo żądania przedłożenia JEDZ przez podwykonawcę w toku realizacji zamówienia, przy czym nie przewiduje żądania JEDZ od podwykonawców realizujących wyłącznie usługi transportowe.

Pytanie 3.

Zamawiający w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Dostawa wapna do Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów ProNatura Sp. z o.o.” o nr MKUO ProNatura ZP/NO/24/20 w Części III pkt. 1.2.2 SIWZ opisał warunek posiadania zdolności zawodowej lub technicznej polegający na tym, że Wykonawca ubiegający się o zamówienie publiczne ma się wykazać możliwością dysponowania środkami transportu spełniającymi wymogi prawne dla transportu wapna.

W celu wykazania ww. warunku Wykonawca może polegać na potencjale podmiotu trzeciego na podstawie art. 22A ustawy Prawo Zamówień Publicznych (PZP), niemniej jednak w ramach potwierdzenia braku podstaw do wykluczenia z postępowania z przyczyn, o których mowa w art. 24 ust. 1 PZP Zamawiający wezwie Wykonawcę do przedłożenia dotyczących ww. podmiotu trzeciego Jednolitego Europejskiego Dokumentu Zamówienia oraz dokumentów wymienionych w części III. pkt. 3.5 c) SIWZ.

Wykonawca zwraca się z wnioskiem o rezygnację przez Zamawiającego z warunku udziału w postępowaniu polegającego na dysponowaniu środkami transportu spełniającymi wymogi prawne dla transportu wapna, z uwagi na to, że tak określony warunek może prowadzić do ograniczenia konkurencji w postępowaniu.

W opinii Wykonawcy warunek posiadania zdolności technicznej lub zawodowej opisany w Części III pkt. 1.2.2 SIWZ jest możliwy do spełnienia jedynie przez nieliczne podmioty gospodarcze, które np. są producentami i samodzielnie organizują dostawy surowców (i z tego powodu sami dysponują stosownymi pojazdami) albo na stałe współpracują z jedną firmą transportową lub ograniczoną grupą takich firm. Warunek ten będzie jednak trudny do spełnienia dla wielu działających na rynku dużych przedsiębiorców, którzy z uwagi na specyfikę prowadzonej działalności i jej dużą skalę, nie zajmują się samodzielnie transportem, lecz są dystrybutorem korzystającym z usług podmiotów zawodowo trudniących się spedycją. Wykonawcy tacy współpracują przeważnie z różnymi firmami transportowymi, a niejednokrotnie kupują surowiec od producenta z dostawą bezpośrednią do klienta,

omijając w ten sposób samodzielne organizowanie transportu (w szczególności dotyczy to transakcji dokonywanych na warunkach CPT INCOTERMS 2020).

Specyfika tego rodzaju działalności oznacza, że Wykonawca – dokonując zakupu surowców chemicznych od producenta nie jest w stanie zapewnić tego, aby transport był wykonywany przez jednego, konkretnego przewoźnika (tj. w szczególności tego, na zasoby którego wykonawca powoływałby się celem spełnienia warunku udziału w postępowaniu). Taka organizacja transportu byłaby zupełnie nieracjonalna pod względem ekonomicznym – wymagałaby bowiem wcześniejszego zarezerwowania pojazdów u konkretnego przewoźnika oraz ich oczekiwania na konkretny ładunek, co wielokrotnie zwiększałoby koszty transportu. Tym samym, wymuszałoby to zaoferowanie przez wykonawcę znacznie droższej ceny, prowadząc tym samym do nieracjonalnego wydatkowania środków finansowych przez Zamawiającego.

Należy zauważyć, że przy wykonywaniu tego typu działalności dystrybucyjnej, wprowadzenie do SIWZ warunku posiadania zdolności technicznej lub zawodowej poprzez wykazanie się możliwością dysponowania środkami transportu do przewozu wapna, odbiega od realnych warunków rynkowych prowadzenia tego typu działalności, tym samym ograniczając krąg podmiotów mogących złożyć ofertę w niniejszym postępowaniu.

W tych okolicznościach pozostawienie dotychczasowego brzmienia ww. warunku udziału w postępowaniu powoduje, iż bardzo wąskie grono podmiotów, będzie mogło uczestniczyć w postępowaniu. Wobec powyższego w ocenie Wykonawcy przedmiotowy warunek udziału może być oceniony jako sprzeczny z art. 7.1. ustawy PZP, a konkretnie z zasadą uczciwej konkurencji i równego traktowania oraz jest nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia.

Wobec powyższego wnosimy o wykreślenie przez Zamawiającego określonego w niniejszym postępowaniu warunku posiadania zdolności technicznej lub zawodowej polegającego na wykazaniu przez Wykonawcę możliwości dysponowania środkami transportu spełniającymi wymogi prawne dla transportu wapna.

Odpowiedź:

Zamawiający przychylił się do prośby Wykonawcy i odstępuje od warunku posiadania zdolności technicznej lub zawodowej polegającego na wykazaniu przez Wykonawcę możliwości dysponowania środkami transportu spełniającymi wymogi prawne dla transportu wapna modyfikując odpowiednio zapis w części III pkt 1. Ppkt 1.2 2), który przyjmuje następujące brzmienie:

„2) zdolności technicznej lub zawodowej.

Wykonawca ubiegający się o zamówienie musi wykazać się wykonaniem w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym



okresie minimum 2 dostaw wapna wysokoreaktywnego do instalacji oczyszczania spalin na spalarni odpadów lub elektrociepłowni o wartości min. 400.000,00 zł netto każda.

Warunek oceniony zostanie na podstawie złożonego oświadczenia i dokumentów."

Jednocześnie Zamawiający odstępuje od wymogu przedłożenia wykazu środków transportu pozostających w dyspozycji Wykonawcy, spełniających i wymogi prawne dla transportu tego typu ładunków wraz z informacją o podstawie do dysponowania tymi środkami (sporządzony według wzoru własnego Wykonawcy), modyfikując odpowiednio zapis w części III ust. 3 pkt 5) lit. a) c. SIWZ, który przyjmuje brzmienie:

„c. W zakresie zdolności technicznej lub zawodowej Zamawiający wezwie do przedłożenia: - wykazu dostaw wykonanych, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonywanych, w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert albo wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wraz z podaniem ich wartości, przedmiotu, dat wykonania i podmiotów, na rzecz których dostawy zostały wykonane, oraz załączeniem dowodów określających czy te dostawy zostały wykonane lub są wykonywane należycie, przy czym dowodami, o których mowa, są referencje bądź inne dokumenty wystawione przez podmiot, na rzecz którego dostawy lub usługi były wykonywane, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych są wykonywane, a jeżeli z uzasadnionej przyczyny o obiektywnym charakterze wykonawca nie jest w stanie uzyskać tych dokumentów – oświadczenie wykonawcy; w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych nadal wykonywanych referencje bądź inne dokumenty potwierdzające ich należyte wykonywanie powinny być wydane nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem terminu składania ofert albo wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu (wzór wykazu - załącznik nr 3).”

Zgodnie z art. 38 ust. 6 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1843), w wyniku zmiany treści SIWZ Zamawiający przedłuża termin składania ofert i wprowadza następującą zmianę do treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia:

Cześć VII ust. 1 pkt. 1

Otrzymuje brzmienie

Oferty należy składać do dnia 29 maja 2020 roku do godz. 10:00. za pośrednictwem formularza do złożenia/zmiany/wycofania oferty dostępnego na ePUAP i udostępnionego również na miniPortalu.

Cześć VII ust. 3 pkt. 2)

Otrzymuje brzmienie:

Otwarcie ofert jest jawne, Wykonawcy mogą uczestniczyć w sesji otwarcia ofert. Jawne otwarcie ofert nastąpi w dniu 29 maja 2020 r. o godz. 11:00 w biurze Zamawiającego w Bydgoszczy przy ul. E. Petersona 22.


WICEPREZES ZARZĄDU
Jarosław Bałkowski


PREZES ZARZĄDU
Konrad Mikołajski

