

Bydgoszcz, dnia 25.07.2017 r.

L.Dz. GZ/AK/4805/2017

Sprawa: Odpowiedź na prośby skierowane przez oferentów do przetargu nieograniczonego na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów po procesowych z Zakładu Termicznego Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych.”

Nr ref. sprawy: MKUO ProNatura/ZP/NO/11/17

Pytanie 1.

Część I. Pt. 9 SIWZ

Wykonawca wnosi o wskazanie, jakie czynności Zamawiający rozumie jako „czynności koordynacyjne związane z odbiorem odpadów” ?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że zapis dotyczy osoby odpowiedzialnej ze strony Wykonawcy za nadzór, koordynowanie realizacji obowiązków umownych np. potwierdzanie przyjęcia zgłoszeń odpadów do odbioru, organizowanie i zapewnienie transportu dla zgłoszonych przez Zamawiającego dostaw, nadzór nad prawidłowym prowadzeniem i przepływem dokumentacji związanej z przekazywaniem odpadów, zgłaszanie podwykonawców, przedkładanie projektów umów i potwierdzeń zapłaty należności dla podwykonawców i zapewnienie posiadania i przedstawiania przez nich stosownych, wymaganych prawem decyzji lub wpisów do właściwych rejestrów uprawniających do dokonywania czynności w zakresie gospodarowania odpadami.

Pytanie 2.

Par 2 punkt 8 ppt. 2 Projektu Umowy

Czy w przypadku, gdy Wykonawca skorzysta z usług podwykonawcy wyłącznie do świadczenia usług transportowych, konieczne będzie posiadanie przez podwykonawcę zezwoleń na przetwarzanie odpadów?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że nie będzie konieczne posiadanie zezwoleń na przetwarzanie odpadów jeśli podwykonawca będzie wyłącznie transportował żużle. W takim przypadku musi on posiadać aktualne, wymagane prawem decyzje lub wpisy do właściwych rejestrów uprawniające do transportu odpadów objętych przedmiotem zamówienia.





Pytanie 3.

Par 8 ust. 4 lit e) i f) Projektu Umowy

Wnioskodawca wnosi o wykreślenie ww. postanowienia umownego. Zgodnie z przepisami ustawy PZP, niniejsza umowa ma charakter umowy o świadczenie usług i nie istnieje możliwość zwrócenia się podwykonawcy o wypłatę wynagrodzenia bezpośrednio do Zamawiającego.

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia wskazane postanowienia umowne. Zamawiający nie zgadza się ze stanowiskiem Wykonawcy. Zgodnie z art. 143c Pzp: *Zamawiający dokonuje bezpośredniej zapłaty wymagalnego wynagrodzenia przysługującego podwykonawcy lub dalszemu podwykonawcy, który zawarł zaakceptowaną przez zamawiającego umowę o podwykonawstwo, której przedmiotem są roboty budowlane, lub który zawarł przedłożoną zamawiającemu umowę o podwykonawstwo, której przedmiotem są dostawy lub usługi, w przypadku uchylenia się od obowiązku zapłaty odpowiednio przez wykonawcę, podwykonawcę lub dalszego podwykonawcę zamówienia na roboty budowlane.*

Z przepisu tego wynika min. obowiązek zapłaty przez zamawiającego należności powstałych po przedłożeniu zamawiającemu poświadczonej za zgodność z oryginałem kopii umowy o podwykonawstwo, której przedmiotem są dostawy lub usługi (należne wynagrodzenie, bez odsetek należnych podwykonawcy lub dalszemu podwykonawcy).

Pytanie 4.

Par. 8 ust. 4 lit. g) Projektu Umowy

Wykonawca wnosi o doprecyzowanie, co Zamawiający rozumie poprzez „rażące naruszenie przez Wykonawcę obowiązków wynikających z niniejszej Umowy”, względnie o wykreślenie niniejszego postanowienia umownego. W ocenie Wykonawcy, uprawnienie do odstąpienia od umowy nie powinno być opisane przez zastosowanie zwrotu niedookreślonego, pozwalającego na dowolność interpretacyjną Zamawiającego.

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia wskazaną podstawę od umownego prawa odstąpienia od umowy.

Termin „rażące naruszenie postanowień umowy”, a w niniejszym przypadku odpowiadający mu zapis „rażące naruszenie przez Wykonawcę obowiązków wynikających z niniejszej Umowy” należy do zakresu tzw. klauzul generalnych, dopuszczonych do stosowania przez polskie prawo cywilne, np.: cel społeczno-gospodarczy prawa (art. 354 § 1 kc), należyta staranność (art. 472 kc), nadużycie prawa (art. 5 kc), zasady współzycia społecznego (art. 354 § 1 kc). Zostały one wprowadzone i mają zastosowanie dla okoliczności wyjątkowych, których system prawa nie może uznać za wykonanie zobowiązania oraz których przewidzieć nie można, a podlegają one ocenie wyłącznie na tle konkretnej sytuacji, która może w przyszłości zaistnieć. Na tle proponowanej umowy może zaistnieć sytuacja rażącego naruszenia jej postanowień na przykład wówczas gdy : Wykonawca nie



będzie realizował kilkakrotnie obowiązek określonego w § 4 ust. 8 tj. nie będzie umożliwiał upoważnionym przez Zamawiającego osobom w uzgodnionym z Wykonawcą terminie, wstępu na teren instalacji Wykonawcy celem przeprowadzenia kontroli realizacji warunków niniejszej umowy albo kontroli na terenie instalacji podwykonawcy/ców; nie będzie realizował obowiązków wskazanych w § 4 ust. 6; nie będzie realizował obowiązku wynikającego z § 4 ust. 5 i nie zapewni zagospodarowania odpadów u uprawnionego podmiotu w przypadku awarii instalacji, w której zagospodarowywane są odpady.

Sytuacja taka zaistnieje wówczas, gdy działanie wielokrotne lub nawet jednorazowe będzie szczególnie i oczywiście sprzeczne z konkretnym postanowieniem umownym statuującym określony obowiązek Wykonawcy.

Pytanie 5.

Par. 9 ust. 1. Projektu Umowy

W ocenie Wykonawcy ustęp ten powinien brzmieć następująco:

„Zabezpieczenie służy pokryciu roszczeń z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania umowy, w tym - roszczeń Zamawiającego związanych z rozwiązaniem (w tym odstąpieniem) umowy z winy Wykonawcy,; zapłatą kar umownych, kosztami wykonania zastępczego, zwrot równowartości odszkodowań lub kar umownych, jakie Zamawiający zobowiązany będzie zapłacić na rzecz podmiotów trzecich w związku z niewykonaniem lub nienależytym wykonaniem Umowy itp.”
Wykonawca wnosi o zmianę par. 9 ust. 1 Projektu Umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia treść § 9 ust. 1 Projektu Umowy zgodnie z wnioskiem i nadaje mu brzmienie:
„Zabezpieczenie służy pokryciu roszczeń z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania umowy, w tym - roszczeń Zamawiającego związanych z rozwiązaniem (w tym odstąpieniem) umowy z winy Wykonawcy, zapłatą kar umownych, kosztami wykonania zastępczego, zwrot równowartości odszkodowań lub kar umownych, jakie Zamawiający zobowiązany będzie zapłacić na rzecz podmiotów trzecich w związku z niewykonaniem lub nienależytym wykonaniem Umowy itp.”

Pytanie 6.

W Opisie Przedmiotu Zamówienia jako rodzaj odpadów Zamawiający deklaruje kod ex 19 01 12 – zużycie i popioły paleniskowe inne niż wymienione w 19 01 11. W Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 roku w sprawie katalogu odpadów ten kod odpadu nie występuje. Proszę o wyjaśnienie czym ten typ odpadu różni się od odpadu o kodzie 19 01 12 i czy Zamawiający uzna warunek udziału w postępowaniu za spełniony jeżeli Wykonawca wykaże się posiadaniem zezwolenia na transport oraz zbieranie odpadów o kodzie 19 01 12 a nie ex 19 01 12 ?



Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że odpady o kodzie ex 19 01 12 zawierają wyłącznie żużle paleniskowe inne niż wymienione w kodzie 19 01 11.

Warunek udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej i zawodowej Wykonawcy zostanie spełniony w przypadku, gdy: Wykonawca wykaże się wykonaniem usług gospodarowania odpadami z podgrupy 19 01 z wyłączeniem odpadów o kodach 19 01 02, 19 01 05*, 19 01 06* oraz 19 01 99 w ilości minimum 5.000 Mg (łącznie) w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie.

Pytanie 7.

W Części III SIWZ, Pkt 1., Ppkt 1.2., Literacja 2. Zdolności technicznej i zawodowej Zamawiający wskazuje, że Wykonawca spełni warunek gdy wykaże się „wykonaniem usług zagospodarowania odpadów o kodzie ex 19 01 12 minimum 5.000 Mg (łącznie) w okresie ostatnich 3 lat ...”. Żużle i popioły paleniskowe to odpad stały, suchy i sypki, który swoim wyglądem bardzo przypomina inne odpady z grupy 19 01 - Odpady ze spalarni odpadów, w tym z instalacji do pirolizy odpadów i de facto sposób jego załadunku, transportu oraz zagospodarowania nie różni się znacznie od innych odpadów z tej grupy. Dodatkowo ten konkretny typ odpadu jest bardzo rzadko spotykany (osobiście spotykam się z nim pierwszy raz) a co za tym idzie taki zapis SIWZ może sugerować, iż zapytanie zostało skierowane do konkretnego Wykonawcy, który posiada referencje na kod ex 19 01 12, ograniczając w ten sposób krąg potencjalnych Wykonawców, co jest sprzeczne z zasadami wolnej konkurencyjności. Wnoszę zatem o zmianę powyższego zapisu na taki lub podobny : „wykonaniem usług zagospodarowania odpadów z grupy 19 01 - Odpady ze spalarni odpadów, w tym z instalacji do pirolizy odpadów w ilości minimum 5.000 Mg (łącznie) w okresie ostatnich 3 lat ...”.

Odpowiedź:

Zamawiający zmodyfikował SIWZ w tym zakresie. (odpowiedź na pytanie 6)

Pytanie 8.

W Części III SIWZ, Pkt 1., Ppkt 1.2., Literacja 1. Ppkt b) Zamawiający wymaga „uprawnień w zakresie zagospodarowania tj: zbierania i/lub odzysku odpadów o kodzie ex 19 01 12 ...” natomiast w Pkt 3. Ppkt 5) Literacja a) Ppkt a. Zamawiający wymaga „decyzji właściwego organu na prowadzenie instalacji(przetwarzanie odpadów),..., pozwolenie zintegrowane lub pozwolenie sektorowe, potwierdzające posiadanie uprawnień do przetwarzania odpadów tego rodzaju, co objęte niniejszym SIWZ”. Proszę o ujednoczenie zapisów SIWZ i określenie czy w celu spełnienia warunków udziału w postępowaniu wystarczy, że Wykonawca przedstawi pozwolenie na zbieranie odpadów o kodzie ex 19 01 12 czy musi również przedstawić pozwolenie na przetwarzanie tego odpadu ?



Odpowiedź:

Zamawiający dokonuje modyfikacji Części III SIWZ pkt 1ppkt 1.2. dalszy ppkt 1 lit b) i nadaje treść następującą:

uprawnienia w zakresie zagospodarowania tj: odzysku albo zbierania i odzysku odpadów (zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (tj. Dz. U. z 2016r., poz. 1987 ze zm.) i ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo Ochrony Środowiska (tj. Dz. U. z 2017r. poz. 519 ze zm.) o kodzie ex 19 01 12 lub 19 01 12 (ilość odpadów objętych zezwoleniem: co najmniej 40 000 Mg/ rok).

Pytanie 9.

Mając na uwadze narzuconą przepisami prawa hierarchię postępowania z odpadami wnosimy o wprowadzenie zmian w treści specyfikacji polegających na wprowadzeniu obowiązku poddania odpadów będących przedmiotem niniejszego przetargu wyłącznie procesowi odzysku.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje w tym zakresie zapisy SIWZ.

Pytanie 10.

Wnoskujemy o wprowadzenie do treści SIWZ wymogu dysponowania przez Wykonawcę instalacją, w której zostanie zagospodarowanych 100 % odpadów będących przedmiotem postępowania.

Odpowiedź:

Zamawiający nie może uznać tego wniosku, jako ograniczającego możliwość powierzenia realizacji części zamówienia podwykonawcom. W przypadku zagospodarowania Żużli będących przedmiotem zamówienia przepisy prawa powszechnie obowiązującego ani właściwość świadczenia nie wskazują na obowiązek osobistego spełnienia świadczenia, a wykonawca może powierzyć wykonanie części zamówienia innemu podmiotowi (podwykonawcy).

Pytanie 11.

Wnoskujemy o wprowadzenie do treści SIWZ i oferty wymogu wskazania instalacji/zakładu ostatecznego zagospodarowania odpadów będących przedmiotem postępowania.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje dotychczasowe zapisy SIWZ.

Pytanie 12.

Wnoskujemy o zmianę treści SIWZ i ogłoszenia w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej w ten sposób, iż warunek zostanie uznany za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże się wykonaniem w okresie ostatnich 3 lat co najmniej jednej usługi polegającej na zagospodarowaniu odpadów z



podgrupy 19 01 pochodzących z termicznego przekształcenia odpadów w ilości nie mniejszej niż 5000 Mg.

Odpowiedź:

Zamawiający dokonał modyfikacji zapisów Części III SIWZ pkt 2 odnośnie zdolności technicznej i zawodowej Wykonawcy udzielając wyjaśnień na pytanie nr 6.

Pytanie 13.

Czy w trakcie realizacji zadania Zamawiający zamierza dokonać audytu zakładu/instalacji ostatecznego zagospodarowania odpadów?

Odpowiedź:

Zgodnie z zapisami SIWZ Zamawiający ma takie prawo i może korzystać z niego w trakcie realizacji umowy.

Pytanie 14.

Czy Zamawiający jest w posiadaniu badań fizykochemicznych odpadu? Jeżeli tak, to prosimy o ich udostępnienie.

Odpowiedź:

Tak. Zamawiający udostępnił wyniki badań wykonane w oparciu o przepisy Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r., poz. 796) oraz Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015 r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach (Dz. U. z 2015, poz. 1277), na swojej stronie internetowej.

Pytanie 15.

Czy istnieje możliwość przesłania przez Państwa próbek odpadu o kodzie 19 01 12 w ilości ok. 3 kg?

Odpowiedź:

Zamawiający nie przekazał próbek odpadów z uwagi na trwającą modyfikację systemu podgrzewania powietrza pierwotnego, żużel który będzie przekazywany Wykonawcy może mieć inne parametry od posiadanego obecnie zwaloryzowanego odpadu.

Pytanie 16.

Czy znana jest gęstość nasypowa odpadu będącego przedmiotem postępowania?

Odpowiedź:

Zamawiający nie badał tego parametru.



Pytanie 17.

Czy Zamawiający udostępni na swojej stronie internetowej załączniki nr 2, 3 i 4 do SIWZ w formie edytowalnej?

Odpowiedź:

Tak, Zamawiający udostępni edytowalne wzory załączników na swojej stronie internetowej.

Pytanie 18.

Czy Zamawiający zamieści na swojej stronie internetowej w formie edytowalnej wzór oświadczenia o przynależności do grupy kapitałowej, o którym mowa w Części III ust. 3 pkt 6 SIWZ?

Odpowiedź:

Tak, Zamawiający udostępni edytowalne wzory załączników na swojej stronie internetowej.

Pytanie 19.

Czy Zamawiający dopuszcza transport kolejowy odpadu będącego przedmiotem postępowania?

Odpowiedź:

Zamawiający wymaga odbioru Żużli bezpośrednio z ZTPOK samochodami umożliwiającymi załadunek ładowarką kołową, a dalsze transportowanie leży, z zastrzeżeniem posiadania wymaganych powszechnie obowiązującymi przepisami prawa zezwoleń lub wpisów do właściwych rejestrów przez wszystkie transportujące podmioty -podwykonawców lub samego Wykonawcy w jego gestii. Wykonawca powierzając transport podwykonawcy winien wypełnić w tym zakresie wszelkie obowiązki określone w SIWZ związane z powierzeniem realizacji części zamówienia podwykonawcom.

Pytanie 20.

Zwracam się z uprzejmą prośbą o udzielenie informacji dot. zamówienia na odbiór i zagospodarowanie odpadów o kodzie ex 19 01 12.

Mam wątpliwości co do pkt związanego z zapewnieniem przez Wykonawcę polisy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej przez cały okres związania umową. Rozumiem, że polisa może być wystawiona jak to jest co do zasady na okres roku, a następnie Wykonawca zobowiązany jest do przedkładania Zamawiającemu co roku aktualnej polisy OC?

Odpowiedź:

Wykonawca może zawierać umowy ubezpieczenia OC corocznie i corocznie przedkładać Zamawiającemu potwierdzającą ochronę ubezpieczeniową polisę. Wykonawca winien posiadać w



2. WYTYCZNE KRYTERIA

każdym czasie realizacji umowy o zamówienie publiczne ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia na sumę ubezpieczenia w wysokości, co najmniej 250.000,00 PLN.

Pytanie 21.

W Części III w pkt 1.2 podpunkcie 3 STWZ Zamawiający określa warunek posiadania niezbędnej zdolności technicznej lub zawodowej: „Wykonawca wykaże się wykonaniem usług zagospodarowania odpadów o kodzie ex 19 01 12 minimum 5000 Mg (łącznie) w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie”

Pragniemy podkreślić, że z uwagi na to że na rynku lokalnym do tej pory nie były wytwarzane odpady o kodzie 19 01 12 w ilościach porównywalnych do ilości będących przedmiotem niniejszego postępowania, wymóg przedstawiony w specyfikacji znacząco ograniczy liczbę złożonych ofert, a tym samym spowoduje uzyskanie przez Zamawiającego gorszych warunków handlowych.

Nasza firma zagospodarowywała odpady o kodzie 19 01 12 (...) ¹ W ostatnich latach jedynie spalarnia odpadów w Koninie organizowała przetarg na zagospodarowanie żużla.

Istotnym jest również fakt, że ze względu na właściwości fizykochemiczne proces odzysku odpadów o kodzie 19 01 12 jest tożsamy ze sposobem przetworzenia Innych odpadów pochodzących z termicznego przekształcenia, należących do grupy 19 01.

- A. Czy Zamawiający uzna za spełnienie warunku posiadania niezbędnej zdolności technicznej lub zawodowej polegającej na tym że Wykonawca wykaże się wykonaniem usług zagospodarowania odpadów z grupy 19 01. minimum 5000 Mg (łącznie) w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie?

Odpowiedź:

Zamawiający dokonał modyfikacji zapisów Części III SIWZ pkt 2 odnośnie zdolności technicznej i zawodowej Wykonawcy udzielając wyjaśnień na pytanie nr 6.

Warunek udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej i zawodowej Wykonawcy zostanie spełniony w przypadku, gdy: Wykonawca wykaże się wykonaniem usług gospodarowania odpadami z podgrupy 19 01 z wyłączeniem odpadów o kodach 19 01 02, 19 01 05*, 19 01 06* oraz 19 01 99 w ilości minimum 5.000 Mg (łącznie) w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie.

¹ Zamawiający nie udostępnia części wyводу ze względu na fakt, iż pominięta treść pozwala na jednoznaczną identyfikację podmiotu zadającego pytanie. Zgodnie z art. 38 ust.2 Pzp Zamawiający treść zapytań wraz z wyjaśnieniami przekazuje wykonawcom, którym przekazał specyfikację istotnych warunków zamówienia, bez ujawniania źródła zapytania, a jeżeli specyfikacja jest udostępniana na stronie internetowej, zamieszcza na tej stronie.



B. Jeśli odpowiedź na pytanie w ppk. A. jest twierdząca czy Zamawiający zmieni w Części III w pkt. 1.2 w ppk. 3 treść SIWZ na następującą : „ Wykonawca wykaże się wykonaniem usług zagospodarowania odpadów z grupy 19 01. minimum 5000 Mg (łącznie) w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie”

Odpowiedź:

Zamawiający dokonał modyfikacji zapisów Części III SIWZ pkt 2 odnośnie zdolności technicznej i zawodowej Wykonawcy udzielając wyjaśnień na pytanie nr 6.

Warunek udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej i zawodowej Wykonawcy zostanie spełniony w przypadku, gdy: Wykonawca wykaże się wykonaniem usług gospodarowania odpadami z podgrupy 19 01 z wyłączeniem odpadów o kodach 19 01 02, 19 01 05*, 19 01 06* oraz 19 01 99 w ilości minimum 5.000 Mg (łącznie) w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy w tym okresie.

Pytanie 22

Czy polisa obejmująca działalność o kodzie PKD - 38.11.Z jest polisą odpowiednią spełniającą wymogi w związku z ogłoszonym przez Państwa przetargiem na odbiór i zagospodarowanie odpadów o kodzie ex 19 01 12?

Odpowiedź:

Zamawiający w oparciu o przekazane w pytaniu informacje nie jest w stanie udzielić jednoznacznej odpowiedzi na zadane pytanie. Wprawdzie zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności działalność o kodzie PKD-38.11.Z. obejmuje zbieranie odpadów innych niż niebezpieczne, w tym także transport jeżeli jest on integralną częścią zbierania odpadów, jednakże sama umowa ubezpieczenia zawierać może liczne klauzule dodatkowe wyłączające czy ograniczające odpowiedzialność Ubezpieczyciela z tytułu określonych zdarzeń.

PREZES ZARZĄDU



Konrad Mikołajski

PRESES ZARŠDU

Konrad Mikolajski